



Concello de Xermade

INFORME-PROPOSTA DE PLAN DE ORDENACIÓN DE RECURSOS HUMANOS DO CONCELLO DE XERMADE PARA A REDUCCIÓN DA TEMPORALIDADE NO PERÍODO 2023-2026

1º. INTRODUCCIÓN

A Constitución Española, no seu artigo 103, establece que o obxectivo fundamental da Administración Pública é servir ao interese xeral e que ese obxectivo se acade con garantía de obxectividade e imparcialidade e con sometemento ao principio de eficacia.

Neste sentido o artigo 69 do Real Decreto Legislativo 5/2015, do 30 de outubro, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei do Estatuto Básico do Empregado Público (en diante TREBEP), determina que a planificación dos recursos humanos sempre debe ter como obxectivo *“contribuír á consecución da eficacia na prestación dos servizos e da eficiencia na utilización dos recursos económicos dispoñibles mediante a dimensión adecuada dos seus efectivos”*, que entre outras medidas, supón dimensionar de forma axeitada o persoal municipal.

A modernización e mellora da Administración Pública é un obxectivo permanente necesario para dar cumprimento ao devandito mandato, que non pode alcanzarse sen unha axeitada xestión do principal activo co que conta a Administración, como é o seu persoal, para o que é necesario implementar políticas de dotación de efectivos de carácter permanente que cubran as necesidades dos distintos servizos e limiten a temporalidade á atención de necesidades conxunturais.

Iso resulta ademais do disposto pola Directiva 1999/70 CE do Consello, do 28 de xuño de 1999, relativa ao Acordo Marco da CES, a UNICE e o CEEP sobre o contrato de duración determinada, (en diante, o Acordo Marco), que destaca no seu preámbulo a preeminencia da contratación indefinida como *«forma máis común de relación laboral»* mellorando a calidade do traballo de duración determinada e evitando os abusos derivados da utilización de sucesivos contratos ou relacións laborais de duración determinada.

Para iso a cláusula 4.^a do Acordo Marco establece a equiparación das condicións de traballo entre persoal temporal e fixo con base no principio de non discriminación, agás existencia de causas obxectivas que xustifiquen unha diferenza no réxime xurídico de ámbalas clases de persoal e a cláusula 5.^a do Acordo Marco prevé a adopción de medidas destinadas a evitar a utilización abusiva de contratos ou relacións laborais temporais.

Para reducir a temporalidade nas Administracións públicas e como consecuencia dos Acordos asinados entre o Goberno de España e as Organizacións Sindicais máis representativas no ámbito da Administración Pública, contempláronse na Lei 3/2017, do 27 de xuño, de Orzamentos Xerais do Estado para o ano 2017 e na Lei 6/2018, do 3 de xullo, de Orzamentos Xerais do Estado, para o ano 2018, senllos procesos de estabilización e consolidación.

E por último, a Lei 20/2021 do 28 de decembro de medidas urxentes para a redución da temporalidade no emprego público, deseñou un conxunto de medidas de reforma da figura do persoal funcionario interino, unha serie de procesos de estabilización co obxectivo de que a taxa de cobertura temporal se sitúe por baixo do oito por cento das prazas estruturais.

Anoado a este obxectivo a Lei 31/2022 do 23 de decembro de Orzamentos Xerais do Estado para o ano 2023, dispuxo no seu artigo 20.Dous apartado 4 que se poderá autorizar, con carácter extraordinario, unha taxa específica para dar cumprimento do obxectivo previsto na Lei 20/2021, do 28 de decembro, de medidas urxentes para a redución da temporalidade no emprego público: que a temporalidade no emprego público non supere o 8 por cento das prazas de natureza estrutural en cada un dos seus ámbitos, sempre que veña xustificado de acordo co instrumento de planificación plurianual con que deberá contar.

Volvendo ao disposto no artigo 69.2 do TRLEBEP, os plans de ordenación de persoal poden incluír,





Concello de Xermade

entre outras, as seguintes medidas:

2. As Administracións Públicas poderán aprobar Plans para a ordenación dos seus recursos humanos, que inclúan, entre outras, algunhas das seguintes medidas:

a) Análise das dispoñibilidades e necesidades de persoal, tanto desde o punto de vista do número de efectivos, como do dos perfís profesionais ou niveis de cualificación dos mesmos.

b) Previsións sobre os sistemas de organización do traballo e modificacións de estruturas de postos de traballo.

c) Medidas de mobilidade, entre as cales poderá figurar a suspensión de incorporacións de persoal externo a un determinado ámbito ou a convocatoria de concursos de provisión de postos limitados a persoal de ámbitos que se determinen.

d) Medidas de promoción interna e de formación do persoal e de mobilidade forzosa de conformidade co disposto no capítulo III do presente título deste Estatuto.

e) A previsión da incorporación de recursos humanos a través da Oferta de emprego público, de acordo con o establecido no artigo seguinte.

Analizando xa o caso concreto dos recursos humanos do Concello de Xermade, o estudo do persoal municipal do Concello de Xermade amosa os seguintes datos, tendo en conta a Relación de Postos de Traballo en vigor dende o 01/01/2023:

A) PERSOAL FUNCIONARIO:

POSTOS	CD	ESCALA	SUBESCALA	CATEGORIA	CE (€)	GRUPO/SUBGRUPO	FORMA PROVISIÓN	TIPO DE POSTO	CODIGO POSTO	OBSERVACIÓNS
AREA DE XESTIÓN ADMINISTRATIVA E ECONÓMICA										
Secretaría-Intervención	26	Hab.Nacional	Secretaría-Intervención	Terceira	21.684,50	A/A1	C	S	FHN-01	Cuberta pola titular
Aux. Administrativo rexistro e augas	16	Admón Xeral	Auxiliar	---	7.711,90	C/C2	C	S	AUX-01	Extinguida por xubilación do titular
Aux. Administrativo padrón e contabilidade	16	Admón Xeral	Auxiliar	---	3.623,55	C/C2	C	S	AUX-02	Extinguida por promoción interna da titular





Concello de Xermade

Aux. Administrativo urbanismo e contratación	16	Admón Xeral	Auxiliar	----	3.623,55	C/C2	C	S	AUX-03	Extinguida por promoción interna da titular
Auxiliar Administrativo adscrito/a ao rexistro	12	Admón Xeral	Auxiliar	----	3.000,00	C/C2	C	NS	AUX-04	Cuberta por funcionaria interina dende o 01/03/2023
Administrativo/a adscrito/a a rexistro, padrón, contabilidade e recadación	18	Admón Xeral	Administrativa	----	5.000,00	C/C1	C	S	ADM-01	Cuberta pola titular dende o 01/08/2023
Administrativo/a adscrito/a a urbanismo, medio ambiente e contratación	18	Admón Xeral	Administrativa	----	5.000,00	C/C1	C	S	ADM-02	Cuberta pola titular dende o 01/08/2023
AREA DE ACCIÓN SOCIAL, CULTURA E DEPORTES										
Técnico/a de traballo social	20	Admón Espec	Técnica	Media	7.350,69	A/A2	C	S	SSF-01	Cuberta pola titular
Educador/a familiar	18	Admón Espec	Técnica	Media	6.315,35	A/A2	C	S	SSF-02	Cuberta por funcionaria interina (substitución transitoria titular)
Auxiliar Biblioteca	16	Admón especial	Auxiliar	---	3.623,55	C/C2	C	S	AUXB-01	Cuberta por funcionaria interina (substitución transitoria titular)
Técnico desenvolvimento local e emprego	18	Admón especial	Técnica	Media	8.437,76	A/A2	C	S	TLE-01	Cuberta polo titular
Responsable da biblioteca	18	Admón especial	Servizos Especiais	----	5.000,00	C/C1	C	S	BIBL-01	Vacante (a cubrir por promoción interna)
AREA DE OBRAS, MEDIO AMBIENTE E SERVIZOS										
Técnico/a de urbanismo, medio ambiente e obras	22	Admón especial	Técnica	----	7.360,96	A/A1	C	S	TMA-01	Cuberta por funcionaria interina dende o 01/01/2021
Operario/a de servizos múltiples	14	Admón especial	Servizos Especiais	----	4.855,86	C/C2	C	NS	SM-01	Cuberta por funcionario interino dende o 02/11/2021





Concello de Xermade

Operario/a de servizos múltiples	14	Admón especial	Servizos Especiais	----	4.855,86	C/C2	C	NS	SM-02	Cuberta por funcionario interino dende o 02/11/2021
----------------------------------	----	----------------	--------------------	------	----------	------	---	----	-------	---

Polo tanto, os datos de temporalidade son os seguintes:

PRAZAS RESERVADAS A PERSOAL FUNCIONARIO NA RPT	PRAZAS PROVISTAS POR PERSOAL FUNCIONARIO INTERINO	% TEMPORALIDADE
11	4	44,00 %

Tendo en conta a Relación de Postos de Traballo en vigor (BOP n.º 290 do 21/12/2022), existen 11 postos de persoal funcionario, dos cales na actualidade 4 están vacantes, cubertos por persoal funcionario interino.

Outros 2 postos teñen titular e o persoal funcionario interino nomeado éo por substitución transitoria do titular, polo que non se terán en conta a estes efectos.

As 4 prazas vacantes, cubertas por persoal funcionario interino na actualidade, son as seguintes:

1ª. Arquitecta municipal (posto de traballo con código TMA-01), cuberta dende o 01/03/2021

2ª. Operarios servizos múltiples (postos de traballo con código SM-01 e SM-02), cubertas dende o 02/11/2021

3ª. Auxiliar administrativo (posto de traballo con código AUX-04), cuberta dende o 01/03/2023

En data 29/12/2022 produciuse o cesamento do funcionario titular da praza "auxiliar administrativo" (posto de traballo con código AUX-01 na RPT en vigor). En aplicación da taxa de reposición de efectivos prevista no artigo 20. catro da Lei 31/2022, de 23 de decembro, de Orzamentos Xerais do Estado para o ano 2023, a praza incluída dentro da Oferta de Emprego Público de 2023 foi a de arquitecto/a.

Na Oferta de Emprego Público ordinaria do ano 2023 aprobada pola Xunta de Goberno Local o 08/03/2023 foron incluídas as seguintes prazas:

GRUPO	SUBGRUPO	CLASIFICACIÓN	Núm. VACANTES	DENOMINACIÓN	SISTEMA DE ACCESO
A	A1	Escala de Administración Especial, Subescala Técnica	1	Arquitecto/a	Libre
C	C1	Escala de Administración Xeral, Subescala administrativa	2	Administrativo/a	Promoción interna
C	C1	Escala de Administración Especial, Servizos Especiais	1	Administrativo/a	Promoción interna

Resulta por tanto necesario que o Plan de ordenación de recursos humanos conteña a previsión de incorporación de persoal a través da Oferta de Emprego Público, neste caso con carácter extraordinario, a fin de eliminar a temporalidade nestas 3 prazas de natureza estrutural, que non puideron ser incluídas na Oferta de Emprego Público ordinaria.





Concello de Xermade

2º. ANTECEDENTES.

De conformidade co artigo 69.2.e) do TREBEP, onde se contempla a posibilidade que as Administracións Públicas prevexan a incorporación de recursos humanos a través das súas Ofertas de emprego público, de acordo co establecido no artigo 70 da mesma norma e co obxectivo de cumprir coa esixencia legal de que a taxa de temporalidade no Concello de Xermade se sitúe por debaixo do 8%, é necesaria a redacción e aprobación do presente Plan de Ordenación de Recursos Humanos para contar así cun instrumento adecuado para a correcta planificación dos seus recursos humanos en orde a lograr o devandito obxectivo.

O artigo 19.6 da Lei 3/2017, do 27 de xuño, de Orzamentos Xerais do Estado para o ano 2017, que estableceu que *“as Administracións...ademais da taxa resultante do apartado Uno.2 e 3, poderán dispoñer dunha taxa adicional para estabilización de emprego temporal que incluírá ata o 90 por cento das prazas que, estando dotadas orzamentariamente, estivesen ocupadas de forma temporal e ininterrompidamente polo menos nos tres anos anteriores ao 31 de decembro de 2016”*, establecendo no seu inciso final que *“as administracións públicas, poderán dispoñer nos exercicios 2017 a 2019 dunha taxa adicional para a estabilización de emprego temporal daquelas prazas que, nos termos previstos na disposición transitoria cuarta do texto refundido do Estatuto Básico do Empregado Público, estean dotadas orzamentariamente e, dende unha data anterior ao 1 de xaneiro de 2005, viñesen estando ocupadas ininterrompidamente de forma temporal”*.

O artigo 19. Un da Lei 6/2018, do 3 de xullo, de Orzamentos Xerais do Estado para o ano 2018, dispuxo no seu apartado 9 que *“ademais do establecido no artigo 19.un.6 da Lei 3/2017, do 27 de xuño, de Orzamentos Xerais do Estado para o ano 2017, autorízase unha taxa adicional para a estabilización de emprego temporal que incluírá as prazas de natureza estrutural que, estando dotadas orzamentariamente, estivesen ocupadas de forma temporal e ininterrompidamente polo menos nos tres anos anteriores ao 31 de decembro de 2017 nos seguintes sectores e colectivos: persoal dos servizos de administración e servizos xerais, de investigación, de saúde pública e inspección médica así como outros servizos públicos. Nas Universidades Públicas, só estará incluído o persoal de administración e servizos.*

As ofertas de emprego que articulen estes procesos de estabilización, deberán aprobarse e publicarse nos respectivos Diarios Oficiais nos exercicios 2018 a 2020 e serán coordinados polos Departamentos ministeriais competentes”.

O Concello de Xermade carece de persoal que cumpra os requisitos esixidos na Lei 20/2021 do 28 de decembro de medidas urxentes para a redución da temporalidade no emprego público para seren incluídos na Oferta de Emprego Público que articula os procesos de Estabilización de Emprego Temporal da Lei 20/2021 do 28 de decembro, polo que non se adoptou medida algunha neste sentido.

Conforme aos datos obrantes no mes de outubro de 2023, e de acordo coa plantilla que acompaña ao Orzamento deste Concello para o presente exercicio, a taxa de temporalidade, entendida como o % de emprego temporal con respecto ao número total de postos ocupados, tal e como xa foi exposto, alcanza o 44,00 % no ámbito do persoal funcionario.

3º. MARCO LEGAL.

- Lei 2/2015, do 29 de abril, do emprego público de Galicia (LEPG).
- Lei 27/2013, do 27 de decembro, de racionalización e sustentabilidade da Administración Local.
- Real Decreto Legislativo 5/2015, do 30 de outubro, por o que se aproba o texto refundido da Lei do Estatuto Básico do Empregado Público.
- Lei 3/2017, do 27 de xuño, de Orzamentos Xerais do Estado para o ano 2017. h. Lei 6/2018, do 3 de





Concello de Xermade

xullo, de Orzamentos Xerais do Estado para o ano 2018.

- Lei 20/2021, do 28 de decembro, de medidas urxentes para a redución da temporalidade no emprego público.

- Lei 31/2022 do 23 de decembro, de Orzamentos Xerais do Estado para o ano 2023.

- Real Decreto Lexislativo 781/1986 do 18 de abril, polo que se aproba o texto refundido das Disposicións Legais Vixentes en materia de Réxime Local.

4º. ALCANCE

O presente Plan de Ordenación de Recursos Humanos do Concello de Xermade non suporá necesariamente un incremento do gasto debido a que unicamente se articula o procedemento para a cobertura definitiva de prazas de natureza estrutural que están a ser ocupadas na actualidade por empregados públicos temporais, o que non implica aumento real do gasto.

Ademais, o resto de medidas que se contemplan van dirixidas a dar cumprimento ás disposicións legais vixentes sobre o emprego temporal e a deseñar unha estratexia de utilización dos nomeamentos temporais que non eleve a taxa de temporalidade por encima do 8% e sexa compatible coa lexislación aplicable.

Por último, non se prevé a implantación ou ampliación de novos servizos nin cambios na xestión dos que se prestan na actualidade a través de contratos de servizos (Servizo de Axuda no Fogar, recollida de residuos sólidos urbanos, limpeza de instalacións municipais, mantemento de alumeadado público e instalacións eléctricas, Servizo de Atención Temperá, etc.).

5º. MEDIDAS

A) OFERTAS DE EMPREGO PÚBLICO

Co obxectivo de reducir a taxa de temporalidade por baixo do 8,00 % e en aplicación do presente Plan de Ordenación de Recursos Humanos, o Concello de Xermade incluírá na súa Oferta de Emprego Público, sempre que a lexislación o permita e non computen para os efectos da taxa de reposición, aquelas prazas que, estando incluídas na plantilla, contén co correlativo posto na vixente relación de postos de traballo, e se atopen vacantes sendo ocupadas de forma temporal por estimarse que era necesaria a súa cobertura por funcionario interino.

O volume de prazas ofertadas deberá permitir a redución da taxa de temporalidade por baixo do 8% durante o período de vixencia deste plan de ordenación, debendo tenderse a unha porcentaxe de temporalidade o máis baixa posible que dadas as dimensión desta administracións podería chegar a ser do 0%.

Non se prevé que ningún empregado público acceda á xubilación no horizonte temporal de aplicación do presente plan.

B) PROCESOS SELECTIVOS

O Concello de Xermade convocará os procesos selectivos para a execución da Oferta Pública de Emprego nos tres anos naturais seguintes a aquel no que se aproben estas, de conformidade co previsto no artigo 70 do TREBEP, coincidindo coa vixencia do presente plan.

C) NOMEAMENTOS TEMPORAIS

C.1) PERSOAL FUNCIONARIO





Concello de Xermade

O Concello de Xermade limitará os nomeamentos temporais por interinidade a aqueles supostos nos que as razóns de urxencia e necesidade debidamente acreditadas fagan necesaria a utilización desta figura ben para cubrir prazas vacantes ou ben para a substitución transitoria dos titulares, e sempre de acordo co vixente regulación do TREBEP así como da LEPG..

Os nomeamentos por programas ou figuras equivalentes serán utilizados de forma excepcional, previa xustificación da súa necesidade e condicionaranse a que a taxa de temporalidade non supere o 8% tendo en conta a duración prevista dos mesmos.

C.2) PERSOAL LABORAL

A recente aprobación do Real Decreto-Lei 32/2021, do 28 de decembro, de medidas urxentes para a reforma laboral, a garantía da estabilidade no emprego e a transformación do mercado de traballo, veu a supoñer un cambio radical no réxime da contratación temporal neste país, pasando a ser configurada de forma moi limitada no seu alcance, o que ten incidencia directa nas administracións locais cando actúen como empregador.

O RDlei 32/2021, de 28 decembro, modificou o Real Decreto Lexislativo 2/2015, do 23 de outubro, polo que se aproba o texto refundido da Lei do Estatuto dos Traballadores para xeneralizar a contratación indefinida e limitar a temporalidade.

A reforma aborda as causas que xustifican o recurso á contratación de duración determinada, limitadas ás circunstancias da produción; á substitución de persoa traballadora; contratos no marco dos fondos Next Generation ou ben dentro da disposición adicional novena do texto refundido da lei de emprego, suprimindo os contratos para obra ou servizo determinado e establecendo as novas regras sobre concatenación de contratos, tamén referidas á cobertura dun posto de traballo.

Establécese tamén unha nova regulación dos contratos formativos e dos contratos fixos descontínuos. Ademais, no sector da construción regúlase o novo contrato indefinido adscrito a obra.

No ámbito das Administracións Públicas, esta norma debe harmonizarse coas disposicións da Lei 20/2021, de 28 de decembro, de medidas urxentes para a redución da temporalidade no emprego público, con incidencia sobre o Texto Refundido da Lei do Estatuto Básico do Empregado Público, aprobado polo Real Decreto Lexislativo 5/2015, do 30 de outubro, así como na Lei 7/2015, de 29 de abril, de Emprego Público de Galicia, o título VII da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das bases do réxime local e restante normativa concordante.

Consonte a nova redacción do *“artigo 15.1 do ET a contratación laboral presúmese sempre e en todo caso indefinida”*, o que resulta de especial interese, xa que calquera contratación temporal que se poda presumir en fraude de lei dará lugar en opinión de quen subscribe, e a espera do pronunciamento dos nosos tribunais, á transformación do contrato en indefinido-non fixo con independencia da duración inicial de dito vínculo contractual.

Á vista da realidade xurídica descrita, o Concello de Xermade asó acudirá as contratacións de persoal laboral temporal financiadas con fondos europeos ou realizadas en execución de programas de fomento do emprego, sendo preciso que esta clase de contratacións sexa o máis limitada posible a fin de evitar unha repentina subida da taxa de temporalidade desta administración.

6º. CUSTES ECONÓMICOS

O presente plan de ordenación de recursos humanos non debe supoñer un incremento orzamentario para o Concello, ao ofertarse prazas que xa veñen sendo obxecto de cobertura con persoal funcionario interino.





Concello de Xermade

7º. VIXENCIA

O presente plan conta cunha vixencia prevista de tres anos, en lóxica coherencia co prazo de execución das ofertas de emprego público previsto no artigo 70 do TREBEP.

Xermade, na data da sinatura dixital.

A secretaria-interventora

María Cristina Varela García

Enterado,
O alcalde

Roberto García Pernas

